

江苏南通苏锡通科技产业园区政法和社会事业局 江苏南通苏锡通科技产业园区财政局

文件

苏锡通政社〔2020〕17号

关于做好苏锡通园区困境儿童精准排查 和保障工作的通知

张芝山镇、江海街道：

为有效落实省委常委会 2020 年工作要点重点任务细化实施方案，精准排查并保障重病重残困境儿童生活，根据工作需要，开展“困境儿童精准排查和保障”工作。现将有关事项通知如下：

一、时间安排

- （一）2020 年 11 月—2020 年 12 月。制定方案，部署任务。
- （二）2021 年 1 月—2021 年 4 月。完成排查、落实保障。
- （三）2021 年 5 月。总结做法、建立常态化机制。

二、工作内容

困境儿童精准排查和保障，主要包括两项重点：

一是采取政府购买服务或动员社会力量参与的方式，通过社会力量与镇级儿童督导员、村（居）儿童主任、民政部门工作人员等混合编组，按照统一的口径，帮助符合条件的困境儿童家庭完成获得相关保障，实现困境儿童“应保尽保”。工作中应包括一支队伍、一套政策文件、一套排查表格及填写说明、一套信息系统、一个经验做法材料等。

二是根据工作方案中的保障标准落实保障，乡镇、街道也可结合本地实际，探索创新对于贫困家庭中困境儿童保障的方法路径。

三、有关要求

（一）高度重视，精心组织。要把“排查解决重病重残困境儿童保障不到位问题”列入乡镇、街道重点工作任务，通过“困境儿童精准排查和保障”，切实保障该弱势群体的权益。

（二）统筹力量，扎实推进。要统筹协调教育、卫健、公安等相关部门，集中人、财、物等资源，周严缜密扎实推进此项工作，确保在时限范围内完成任务。

（三）创新思路，总结经验。要在近年工作实践的基础上，在政策创制、方法创新等方面积极开拓，勇于探索，注重总结，形成一套有活力、可持续的经验做法。

- 附件：1.苏锡通园区困境儿童精准排查和保障工作方案
- 2.苏锡通园区困境儿童生活保障申请审批工作程序
- 3.苏锡通园区困境儿童基本生活保障申请审批表

江苏南通苏锡通科技产业园区政法和社会事业局 江苏南通苏锡通科技产业园区财政局

2020 年 11 月 16 日

附件 1

苏锡通园区困境儿童精准排查和保障工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于儿童保障的重要思想，根据省委常委会《2020年工作要点重点任务细化实施方案》、省民政厅等8部门《关于落实困境儿童分类保障制度有关问题的补充意见》（苏民事〔2018〕11号）、省民政厅等12部门《关于进一步加强事实无人抚养儿童保障工作的实施意见》（苏民儿童〔2019〕6号）、市民政局等5部门《关于贯彻落实进一步加强事实无人抚养儿童保障工作实施意见的通知》（通民发〔2020〕18号）文件精神，保障重病重残儿童基本生活，探索贫困家庭中儿童保障路径，让经济社会发展成果惠及更多困境儿童，现就园区困境儿童精准排查和保障工作制定如下方案。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行以人民为中心的发展思想，完善政策支持、社会协同、长效关爱、资金保障四大体系，实现兜底保障、权益保护、社工结对三个全覆盖，构建具有时代特点的儿童关爱保障体系。针对困境儿童家庭主动申报能力弱，分类保障政策性强，聚合政府部门、基层干部和专业队伍三大力量，统一尺度、精准排查，变被动审批为“主动发现”，并形成长效机制，确保困境儿童应保尽保。

二、基本要求

（一）突出问题导向。围绕困境儿童应养尽养和健康成长，深入村（居），深入家庭，全面细致查找问题，切实弄清儿童困境类型、致困原因以及家庭抚养情况和政策保障情况，弄清工作体制机制的短板瓶颈，弄清基层和群众的诉求，理清助力困境儿童全面发展的思路和举措。

（二）坚持统筹推进。把困境儿童精准排查和保障工作与推进社会治理能力和治理体系现代化结合起来，与困境儿童关爱保障组织建设、队伍建设、阵地建设结合起来，有效推动困境儿童工作全面开展。

（三）力求取得实效。坚持边排查、边整改、边保障，切实做到困境儿童成长动态跟踪、政策措施及时落实、问题诉求有效解决、社会关爱全面形成。努力推动困境儿童保障工作体制机制创新，为困境儿童健康成长创造良好环境。

三、主要内容

按照“属地牵头、民政参与、全面覆盖，上下联动、层层跟进，结对陪伴、常态长效”的原则，结合实际统筹安排。

（一）前期准备（2020年11月—2020年12月）

1.明确困境儿童分类。困境儿童是指不满18周岁，因自身和家庭原因而陷入生存、发展和安全困境，需要政府和社会予以关心帮助的儿童。主要包括：

（1）孤儿。是指失去父母或查找不到生父母且未被依法收养的未成年人。主要包括：弃婴，弃儿，父母双方死亡、失踪（人

民法院宣告，下同）的儿童，父母一方死亡另一方失踪的儿童。

（2）父母监护缺失的儿童。主要包括：父母双方服刑在押或强制隔离戒毒（刑期、戒毒期在6个月以上，下同）的儿童；父母一方死亡或失踪，另一方服刑在押或强制戒毒的儿童；父母一方死亡或失踪，服刑在押或强制隔离戒毒，另一方弃养（不履行监护抚养责任，经公安机关立案调查确认，失去联系在6个月以上，下同）的儿童；父母双方弃养的儿童；其他经未成年人救助保护机构调查确认事实无人抚养儿童。

（3）父母无力履行监护职责的儿童。主要包括：父母双方重残（二级及以上残疾，或三级四级精神、智力残疾，下同）、重病（患恶性肿瘤、尿毒症、白血病、器官移植、血友病、失代偿期肝硬化、骨结核、肺结核（肺功能不全）、红斑狼疮、艾滋病、再生障碍性贫血等重大疾病，下同）的儿童；父母一方重残、重病，另一方死亡、失踪、服刑在押、强制戒毒，弃养的儿童；非婚生育，经权力部门认定其父母无监护抚养能力的儿童。

（4）重残、重病及流浪儿童。重残儿童：是指经残联认定并领取二级及以上残疾人证或三级四级精神、智力残疾人证儿童，或三级以上预防接种异常反应残疾儿童。重病儿童：是指患重大疾病儿童，包括患艾滋病病毒感染、白血病（含再生障碍性贫血、血友病、地中海贫血）、先天性心脏病、尿毒症、慢性肾功能衰竭、器官移植、恶性肿瘤、颅内良性肿瘤等重大疾病，以及医保政策规定的住院和门诊治疗费用1年中自付部分超过2万元疾病

的儿童。流浪儿童：主要包括：长期在外流浪儿童；救助管理机构收留抚养的未能查找到其监护人的流浪乞讨儿童。

（5）贫困家庭儿童。是指已经认定的城乡最低生活保障、特困供养、扶贫建档立卡家庭中的儿童。

（6）其他需要帮助的儿童。主要包括：遭受侵害和虐待的儿童，失足未成年人，遭遇突发事件、意外伤害或其他特殊困难陷入困境的儿童、打拐解救儿童。

2.开展专业培训。收集困境儿童保障法规政策，对参与困境儿童服务的专业社会组织，乡镇（街道）、村（居）儿童工作者分层分类进行岗前培训和资格认证。

3.甄别服务对象。汇总已登记在册的困境儿童名册，分解到乡镇（街道）、村（居）。村（居）儿童主任通过网格长会议、邻里走访等方式，进一步完善6类困境儿童名册，报村（居）主要负责人签字确认后盖章上报乡镇（街道）。不纳入民政部门生活保障的困境儿童或认定存疑的儿童，应一并登记，乡镇（街道）汇总签字盖章后报园区政法和社会事业局。

4.公开采购社会服务或组织社会力量参与。以政府购买服务方式确定承接社会组织，签订服务协议和保密协议，安排考核合格的专职社工参加排查，原则上每个乡镇（街道）不少于1人。动员社会力量参与，制定具体参与的工作方案。

5.建立困境儿童信息库。整合孤儿、事实无人抚养儿童、重残重病儿童、贫困家庭儿童数据，完善未成年人救助保护信息系

统。健全发现报告机制，实施困境儿童数据动态更新。

（二）排查解决问题（2021年1月—2021年4月）

1.混编建组。以乡镇（街道）为单位组建排查组，镇级儿童督导员、村（居）儿童主任、社会组织社工组成，组长由分管民政工作领导担任，副组长由乡镇（街道）儿童督导员担任。

2.开展排查。以村（居）为排查网格，采取进村入户、座谈访谈、问卷调查等多种形式，摸排各村（居）困境儿童底数，深入了解儿童家庭监护、政策保障、社会关爱和自我发展情况，形成问题清单，按照普通儿童（低风险）为绿色、需要关爱的儿童（中低风险）为蓝色、需要兜底的儿童（中高风险）为黄色、需要紧急干预的儿童（高风险）为红色，建立工作台账，及时更新数据库。

3.落实措施。坚持边查边改。对符合条件未纳入生活保障或未足额保障的，镇级儿童督导员、村（居）儿童主任和社会组织协助家庭或亲属申请；对教育、医疗、康复等方面问题，能够解决的，要快解决、早解决。坚持分层负责。属于乡镇（街道）、村（居）层面的问题，及时明确责任，督促解决到位；对涉及园区相关部门的，由园区政法和社会事业局协调，督促解决到位；对一时难以解决的，及时向基层说明和解释清楚。

4.保障标准及措施。围绕困境儿童保障政策受众少、部门政策协同性不强、关爱服务专业化程度不高等共性难题，根据南通市文件要求，结合开发区、通州区保障标准，确定苏锡通园区困

境儿童保障标准与补助办法（2021年1月1日起执行），具体内容如下：

（1）基本标准。

参照全市社会散居孤儿基本生活费补助标准为 1855 元/人·月（今后根据全市自然增长机制适时进行调整）。

（2）分类保障标准。

A.孤儿、父母监护缺失的儿童、父母无力履行监护职责的儿童、艾滋病病毒感染儿童，在认定期内按照基本标准的 100%发放生活补助。

B.重残、重病儿童在认定期内按照基本标准的 60%发放生活补助；其中医疗费 1 年中自付部分超过 2 万元疾病的必须提供当年在县级以上医疗机构住院和门诊治疗的有效结算票据，只发放 1 个自然年的困境儿童基本生活费补助，如需继续享受，必须重新申请。

C.贫困家庭儿童本人按照基本标准的 50%发放。

D.流浪儿童及其他需要帮助的儿童按照相关规定提供救助，对因遭遇突发性事件导致暂时性失依或基本生活陷入困境的儿童提供临时救助。

（3）补助办法。

A.已享受最低生活保障和其他生活救助政策的困境儿童按照就高保障标准自愿选择，不得重复享受补助；困境儿童基本生活费补助不计入其家庭最低生活收入；对于事实无人抚养儿童中

已获得最低生活保障金或困难残疾人生活补贴且未达到事实无人抚养儿童基本生活费补助标准的进行补差发放。

B.享受基本生活费补助的困境儿童，年满 18 周岁仍在普通高中、中等职业学校、普通全日制专科、普通全日制本科学校和全日制高等职业学校就读，可继续享受困境儿童基本生活费补助至毕业为止；年满 18 周岁，具备完全行为能力和劳动能力的，非在校学生一次性发放给个人 6 个月基本生活费补助，不再纳入基本生活费补助发放范围。

C.根据《关于进一步做好医疗救助工作的通知》（苏医保发〔2019〕120 号）精神，将困境儿童纳入医疗救助范围内，参加城乡居民基本医疗保险、大病保险的个人缴费部分，给予全额资助，并按照《关于推进南通市医疗救助市级统筹工作的通知》（通医保规〔2020〕3 号）文件落实相关医疗救助待遇。

（三）建立关爱制度（2021 年 5 月）

将走访排查的区域和对象，固化成结对关爱的责任区，对于每一名困境儿童，成立由镇级儿童督导员、村（居）儿童主任、专业社工、教师妈妈、法援律师、家庭医生、“五老”志愿者组成的成长护航小组，动态监测儿童养、治、教、康方面问题，帮助链接各方有效资源，制订精准服务方案，有效解决儿童关爱保障供需对接的“最后一公里”问题。

四、组织保障

（一）加强组织领导。各地应成立专门的工作机构，落实专

人负责，加强统筹协调、协作配合，确保工作的组织实施、整体推进。

（二）健全工作机制。建立信息通报制度，及时通报工作开展情况；建立会商会办制度，对工作中遇到的跨界难题，形成会办单，主动联系相关部门，共同研究解决；理顺部门、属地和基层权责关系，建立责任体系。

（三）落实资金保障。加强对各类财政资金、上级专项资金、社会捐赠资金的统筹使用和专业化管理，为关爱工作提供资金保障。

附件 2

苏锡通园区困境儿童生活保障申请审批工作程序

（一）个人申请。申请对象向户籍所在地的社区居民委员会提出书面申请，并如实提供以下材料（低保家庭儿童参照低保申请程序）：

1. 儿童身份证或户口簿，儿童近期免冠照片；
2. 监护人身份证或户口簿；
3. 儿童父母死亡的，应当提供公安部门或医疗卫生机构出具的死亡证明，或人民法院出具的宣告死亡法律文书；
4. 儿童父母失踪的，应当提供人民法院出具的宣告失踪法律文书；
5. 儿童父母服刑或强制隔离戒毒的，应当提供人民法院的裁判文书或公安部门出具的父母强制隔离戒毒决定书；
6. 儿童父母不履行监护抚养责任，失去联系的，应当提供公安部门出具的受案回执，或人民法院关于监护权确认（变更）的法律文书；
7. 儿童或其父母重残的，应当提供经年检有效的《中华人民共和国残疾人证》；
8. 儿童或其父母重病的，应当提供省内医疗保险定点三级医疗机构出具的重大疾病诊断证明书；
9. 儿童年满 18 周岁仍在全日制学校就读，继续申请困境儿童基本生活保障的应提供学校的就读证明或录取通知书；

10.根据儿童或其家庭实际困境情况,其他需出具的证明。村(居)民委员会要严格落实困境儿童救助保护督导制度,积极发挥基层儿童救助保护督导员作用,全面了解、动态掌握辖区内困境儿童情况,深入宣传困境儿童保障政策,对无能力提出基本生活保障申请的儿童或其家庭,应当主动帮助提出申请。

(二)村(居)初审。村、(居)委员会接到申请人申请 15 个工作日内,安排 2 名以上工作人员通过入户调查、邻里访问、信函 索证、信息核对等方式,对申请对象的基本情况进行调查核实和评议。材料齐全、符合条件的填写《南通苏锡通园区困境儿童基本生活保障申请审批表》并签署意见,连同申请材料上报乡镇、街道。材料不全的应当场一次性告知需补正内容,明显不符合申请条件的应当场告知申请对象并说明理由。

(三)乡镇、街道审核。乡镇、街道收到村(居)上报的《申请审批表》及申请材料后,在 5 个工作日内,对申请材料进行审核,符合条件的在《申请审批表》上签署意见。不符合条件的退回材料并说明理由。

(四)张榜公示。乡镇、街道将入户调查后的情况、调查结果、审批结果及举报联系方式等信息,在儿童常住地所在村、(居)委员会张榜公示,公示时间不得少于 7 天,公示期间无异议的,连同其他申请材料上报园区政法和社会事业局。

(五)园区审批。园区政法和社会事业局接到乡镇、街道上报的《申请审批表》及申请材料后,在 5 个工作日内,对申请材料进

行审查，必要的深入乡镇、街道、村（居）进行调查核实，符合条件的在《申请审批表》上签署审批意见，从审批次月起向困境儿童发放基本生活补助。并与社会散居孤儿、父母监护缺失、父母无力履行监护职责等困境儿童的指定监护人签订监护协议书。不符合条件的退回材料并说明理由。孤儿基本生活保障申请审批须通过《全国儿童福利信息管理系统》逐级提交至省级民政部门核准。

（六）资金发放。困境儿童基本生活费补助由乡镇、街道通过“一卡（折）通”等社会化形式按月发放。

（七）动态管理。乡镇、街道要采取多种形式，深入调查了解困境儿童保障及困境变化情况，实施动态管理，对不再符合保障条件的，及时调整或终止基本生活费补助的发放。凡困境儿童死亡的，依法被收养的，查找到失踪父母或父母重新履行监护抚养责任的，父母刑满释放或解除强制隔离戒毒期满3个月的，以及其他应当停止发放基本生活费补助情形的，自满足条件的次月起终止发放困境儿童基本生活费补助。

附件 3

苏锡通园区困境儿童基本生活保障申请审批表

编号：

儿童基本情况						
姓名		性别		民族		照片
出生日期		入院日期				
身份证号		福利证号				
户籍状况	□有户籍□无户籍		户籍所在地			
儿童现住址						
儿童类别 (单选)	<input type="checkbox"/> 社会散居孤儿 <input type="checkbox"/> 艾滋病感染儿童 <input type="checkbox"/> 父母监护缺失儿童 <input type="checkbox"/> 父母无力监护儿童 <input type="checkbox"/> 重残儿童 <input type="checkbox"/> 重病儿童 <input type="checkbox"/> 流浪儿童 <input type="checkbox"/> 贫困家庭儿童 <input type="checkbox"/> 其他需要帮助儿童：_____					
身体状况 (可多选)	<input type="checkbox"/> 健康 <input type="checkbox"/> 视力残疾 <input type="checkbox"/> 听力残疾 <input type="checkbox"/> 言语残疾 <input type="checkbox"/> 智力残疾 <input type="checkbox"/> 肢体残疾 <input type="checkbox"/> 精神残疾 <input type="checkbox"/> 多重残疾 <input type="checkbox"/> 重病 <input type="checkbox"/> 其他：_____					
工学情况 (单选)	<input type="checkbox"/> 学龄前 <input type="checkbox"/> 小学 <input type="checkbox"/> 初中 <input type="checkbox"/> 高中或职业高中 <input type="checkbox"/> 技校 <input type="checkbox"/> 中专 <input type="checkbox"/> 大专 <input type="checkbox"/> 大学以上 <input type="checkbox"/> 失学 <input type="checkbox"/> 特教 <input type="checkbox"/> 无就学能力 <input type="checkbox"/> 待业 <input type="checkbox"/> 就业 <input type="checkbox"/> 其他：_____					
儿童父母情况	姓名	性别	关系	身份证号码	现状况 (单选)	联系电话
		男	父亲		<input type="checkbox"/> 死亡 <input type="checkbox"/> 失踪 <input type="checkbox"/> 弃养 <input type="checkbox"/> 服刑 <input type="checkbox"/> 强制戒毒 <input type="checkbox"/> 重病或重残 <input type="checkbox"/> 其他：_____	
		女	母亲		<input type="checkbox"/> 死亡 <input type="checkbox"/> 失踪 <input type="checkbox"/> 弃养 <input type="checkbox"/> 服刑 <input type="checkbox"/> 强制戒毒 <input type="checkbox"/> 重病或重残 <input type="checkbox"/> 其他：_____	
履行监护职责 人员及其主要 家庭成员情况	姓名	性别	关系	身份证号码	工作单位或家庭住址	联系电话
其他主要社会关系	姓名	性别	关系	身份证号码	工作单位或家庭住址	联系电话

基本生活费补助发放情况			
领取方式	<input type="checkbox"/> 现金领取 <input type="checkbox"/> 银行转账	起领年月	保障金额
领取人（开户人）		领取人与受益人关系	
开户银行		银行账号	
其他救助情况			
村（居）委会 初审意见	申请困境儿童所提交材料真实，符合保障条件，建议上报。 <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> 负责人签章： 村（居）委会印章 </div> <div style="text-align: right; margin-top: 10px;"> 填报日期： 年 月 日 </div>		
镇（街道）人民政府（办事处） 审核意见	经审核，符合保障条件，建议予以批准。 <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> 民政助理： 分管领导：镇（街道）盖章 </div> <div style="text-align: right; margin-top: 10px;"> 审核日期： 年 月 日 </div>		
园区政法和社会事业局 审批意见	经复核，符合保障条件，享受困境儿童基本生活费补助_____元， 从_____年_____月起发放。 <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> 经办人： 审核人： 审批人： （单位盖章） </div> <div style="text-align: right; margin-top: 10px;"> 审批日期： 年 月 日 </div>		

备注：此表一式三份，村（居）委会、乡镇（街道）民政办、园区政法和社会事业局各留存一份。

江苏南通苏锡通科技产业园区政法和社会事业局 2020 年 11 月 16 日印发
